

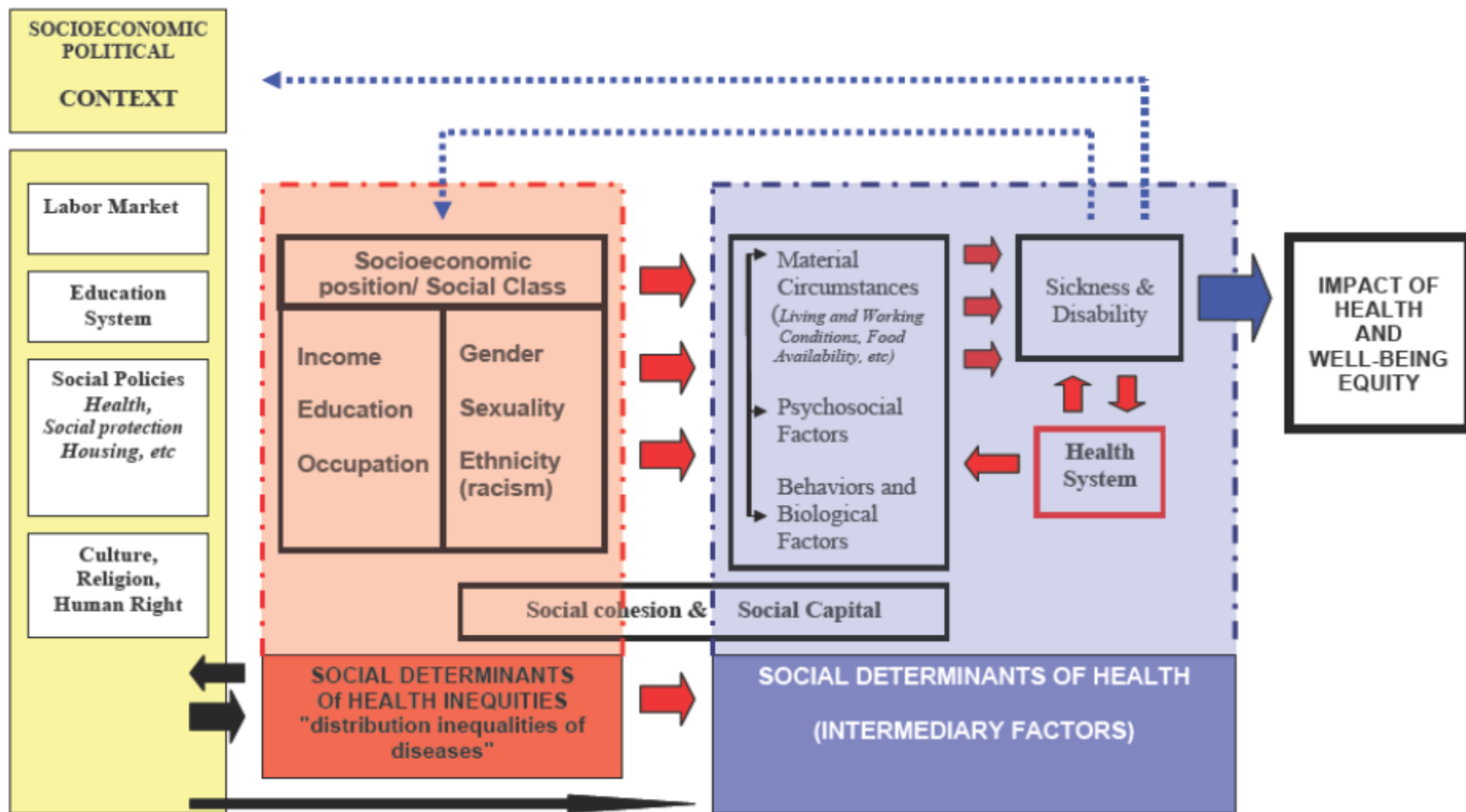
# **A saúde e as políticas públicas: conceitos e tendências**

**Francisco Carlos Cardoso de Campos**

São Paulo

25 de Fevereiro de 2015

# Determinantes sociais da saúde



<sup>1</sup> Elaborated for equity team based (opsh) on : Reducing inequalities in health a European Perspective J. Mackenbach, M Bakker 2002; Generating evidence on interventions to reduce inequalities in Health : the Duch case K. Stronks Scand J Public Helath 30 Suppl 59 ; Evans T, Whitehead M, Diderichsen F., Bhuiya A., Wirth M. Challenging inequities in health from ethics to action Oxford University express 2001

## Tendências – cenário otimista

- Retomada do crescimento econômico do Brasil, após a crise financeira da década de 2010;
- níveis de emprego e taxas de desemprego serão favoráveis e o país será reconhecido globalmente como uma potência sub-regional.
- tendência contínua ao envelhecimento da população
- Melhoria das condições de vida da população acarretará na queda da mortalidade;
- Aumento da esperança de vida ao nascer;
- número de novas infecções por agravos transmissíveis como o HIV cairão, assim como a incidência de doenças cardiovasculares. Já a incidência de transtornos depressivos e de quadros de demência associados ao envelhecimento registrarão aumento.

## Cenário otimista – cont

- Eliminação das doenças preveníveis por vacinação;
- Disponibilidade de novas vacinas, que poderão tornar-se alternativas para o controle de doenças hoje sem tratamento efetivo, como a dengue;
- Neste cenário, a qualificação da ação pública orientará toda a administração do Estado e o seu poder de regulação será consolidado;
- Políticas públicas serão pautadas pela inovação frente às necessidades sociais e o país avançará no enfrentamento das doenças negligenciadas;
- O Brasil se consolidará como principal polo de referência em serviços de saúde na América Latina;
- Sistema Único de Saúde (SUS) com ampla legitimidade social.

## Cenário inercial e provável

- Brasil sentirá impactos significativos da crise internacional do início do século.
- A adoção de instrumentos de política econômica voltados para o crescimento e a promoção do emprego será tímida e o nível de emprego e a taxa de desemprego permanecerão nos mesmos patamares da atualidade.
- O país sentirá os efeitos da transição demográfica sobre o mercado de trabalho, que dificilmente será capaz de absorver a população em idade laboral, particularmente as camadas mais jovens da população. As consequências serão o aumento da informalidade e a precarização nas relações de trabalho.
- Por outro lado, as políticas públicas para inclusão social e erradicação da pobreza terão prosseguimento e movimentarão o mercado interno – o que poderá levar a uma ligeira queda da mortalidade e ao aumento da esperança de vida ao nascer.
- O SUS terá magnitude importante e será utilizado por parcela expressiva da população. No entanto, mais de 30% dos brasileiros – dentre eles, a “nova classe média”, terão planos privados de saúde ou pagarão diretamente por serviços privados.

## Cenário inercial e provável

- A mortalidade infantil manterá sua tendência de declínio, atingindo níveis baixos no componente pós-neonatal e redução no componente neonatal.
- A mortalidade por doenças cardiovasculares manterá sua tendência declinante e a incidência e a mortalidade por câncer seguirão estáveis, com mudanças nos tipos de tumor e no aumento da sobrevivência de pacientes em acompanhamento continuado.
- Como consequência direta do envelhecimento da população, o país registrará o aumento dos índices de incidência e prevalência de transtornos mentais, sobretudo os depressivos e os quadros de demências que acometem a terceira idade.
- Também será maior o número de portadores de incapacidades múltiplas, com necessidade de cuidados prolongados.
- Todas as doenças preveníveis por vacinação manterão a tendência atual de declínio.
- Haverá melhorias no controle da dengue e a vacina poderá vir a ser uma alternativa para o país.
- Espera-se que o programa de acesso universal ao controle e tratamento do HIV/Aids leve à diminuição da incidência de novas infecções.
- No âmbito internacional, o país preservará sua situação atual no contexto mundial, com um modelo de desenvolvimento que articula as dimensões econômica, ambiental, social e política.
- Apesar de todas as dificuldades, se consolidará como principal polo de serviços de saúde na América Latina.

## Cenário pessimista e plausível

- Depois de atravessar com dificuldade a crise financeira de 2010 e sem retomar seu crescimento econômico, o Brasil desenhado no cenário pessimista e plausível é um país que terá refletido seu desempenho econômico negativo em aspectos que influenciarão também o seu desenvolvimento social.
- Algumas consequências possíveis desta trajetória são a queda da taxa de emprego e o aumento dos índices de desemprego, resultando no empobrecimento da população e na má distribuição de renda.
- Com 216 milhões de habitantes em 2030, a tendência ao envelhecimento se manterá e será registrada uma ligeira queda da mortalidade e um aumento da esperança de vida ao nascer.
- O número de óbitos por doenças cardiovasculares cairá e sua incidência se concentrará em grupos populacionais de idade mais avançada.
- Os transtornos mentais surgirão como agravos de destaque, principalmente os transtornos depressivos e os quadros de demência associados ao envelhecimento.

## Cenário pessimista e plausível

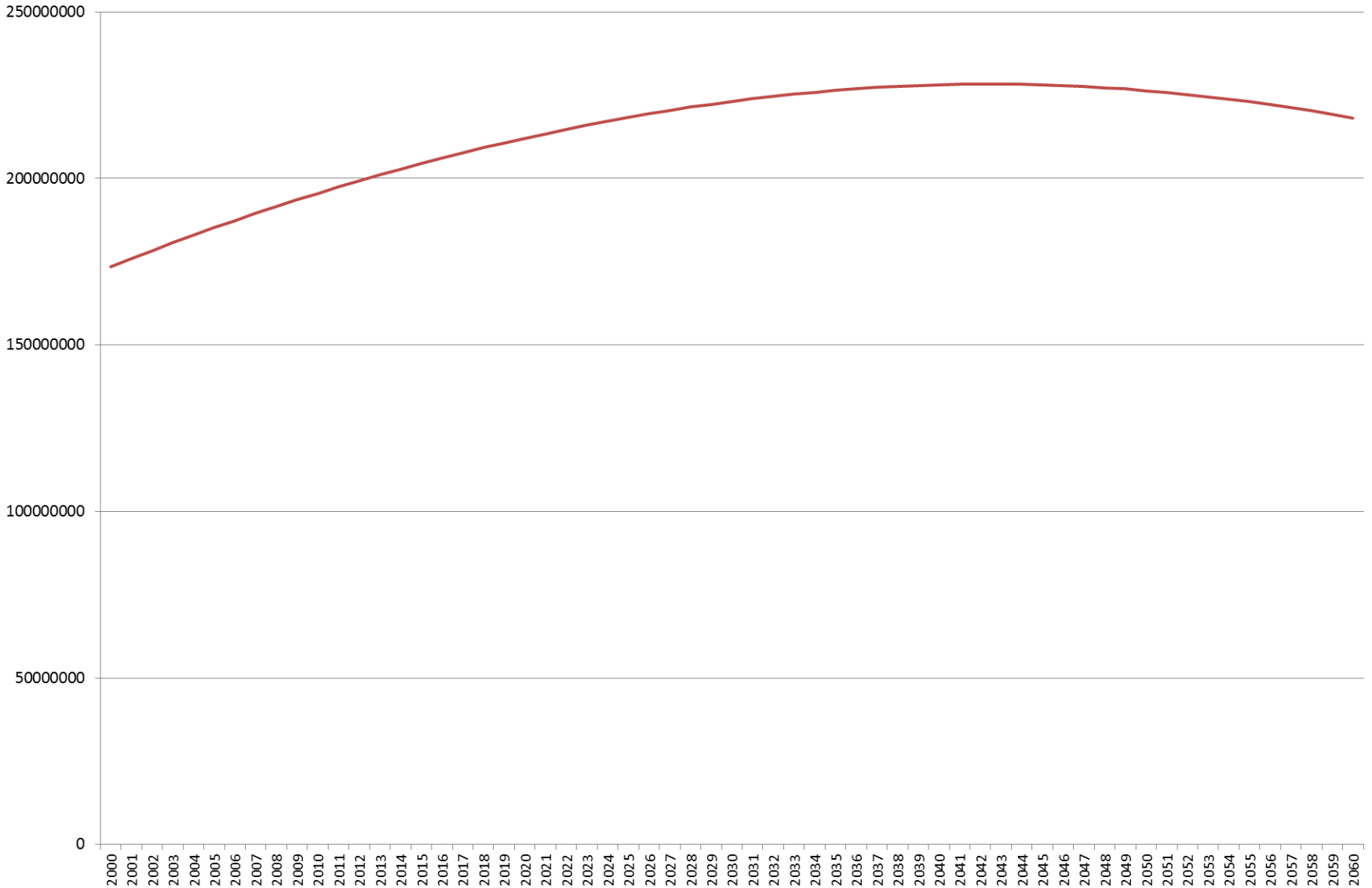
- A ação do Estado privilegiará as políticas neoliberais e ficará limitada em relação aos desafios na esfera da proteção social.
- Na área da saúde, a capacidade institucional para conduzir as políticas de saúde para a consolidação do SUS será fragilizada por restrições político-econômicas e o setor privado aumentará sua participação no gasto total em saúde.
- Aspectos relacionados à força de trabalho irão restringir a atuação do Ministério da Saúde e entidades vinculadas e a Agência Nacional de Saúde Suplementar (ANS) também apresentará limitações.
- A vigilância epidemiológica terá foco maior nas doenças infecciosas e os sistemas de informação estarão fragmentados.
- Uma crise financeira mundial trará, entre outras consequências, frustração de expectativas da cooperação internacional na área de saúde e prejudicará a continuidade de projetos em andamento.



## Desafios para alcançar o cenário mais favorável

“os principais desafios ao alcance de um cenário mais favorável para a saúde pública brasileira em 2030 são o fortalecimento da capacidade de planejamento em saúde e a regulação do setor pelo Estado. Também se fazem necessárias a garantia de estabilidade das fontes de financiamento da Saúde, a ampliação dos recursos federais e da participação no gasto público e no Produto Interno Bruto (PIB) e a consolidação do Complexo Econômico e Industrial da Saúde, como forma de absorver internamente produção direta de serviços e de insumos” (Fiocruz, 2012)

# Estimativa de População 2000-2060, Brasil



# Perspectivas/opportunidades de intervenção

- **Nível da sociedade/sistema de saúde**

- Democratização das relações sociais
- Ação intersetorial (planejamento, gestão compartilhada; monitoramento e avaliação das políticas públicas) – uso intensivo das Tecnologias da Informação (TI)
- Fomento às Redes de Proteção Social
- Desenvolvimento dos dispositivos de regulação dos serviços privados e públicos
- Ampliação do financiamento público em saúde
- Utilização da informação (armazém de dados, B.I.)
- Alocação racional de recursos (investimento, custeio)
- Ampliação dos controles públicos, participação social e combate à corrupção

- **Nível dos serviços de saúde**

- Integração dos serviços – “Redes de Atenção”
- Coordenação do cuidado pela Atenção Primária
- Desenvolvimento dos “modelos de atenção” na Atenção Especializada
- Melhoria da qualidade da atenção
- Gestão do cuidado (Gestão de doenças/Gestão de casos)
- Profissionalização da gestão

- **Nível dos indivíduos**

- Comportamentos saudáveis: atividade física, dieta com frutas e verduras, redução do tabagismo etc.
- Educação para a saúde
- Autocuidado
- Dispositivos de comunicação com pacientes e familiares